



M E S T O S L Á D K O V I Č O V O

Materiál na rokovanie

15. zasadnutia Mestského zastupiteľstva
v Sládkovičove, konaného dňa 4.12.2024

Počet strán materiálu: 6

ODBORNÉ STANOVISKO

**hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo na rok 2025
a viacročného rozpočtu na roky 2026-2027**

Predkladá: **Ing. Pavol Doval**
hlavný kontrolór

Prílohy:

- Dôvodová správa
- Návrh uznesenia

Sládkovičovo 21.11. 2024



M E S T O S L Á D K O V I Č O V O

Č. z. 3560/2024
Č. sp. 1215/2024/KONTR

ODBORNÉ STANOVISKO

hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo na rok 2025 a viacročného rozpočtu na roky 2026-2027

V zmysle ustanovenia § 18f, ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo (ďalej len odborné stanovisko). Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu na rok 2025 a viacročného rozpočtu mesta na roky 2026 a 2027, ktorý bol spracovaný v súlade s ustanovením § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia návrhu predloženého viacročného rozpočtu mesta na roky 2025, 2026 a 2027 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk: zákonnosť a metodická správnosť návrhu rozpočtu.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia interných predpisov VZN a národnej legislatívy:

- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo prijaté Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy,
- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov mesta.

1.1 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zákonom stanovenej lehote, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zverejnený na úradnej tabuli mesta Sládkovičovo a na webovom sídle mesta Sládkovičovo www.sladkovicovo.sk dňa 18. 11. 2024

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/005799/2021- 421, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42 z 8. decembra 2004 a vysvetlivkami k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších opatrení, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Aktuálne znenie usmernenia je uvedené na webovom sídle Ministerstva financií Slovenskej republiky.

B. VÝCHODISKÁ A TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Východiskom pri spracovaní návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo bola v súčasnosti platná legislatíva SR, opatrenia MF SR, VZN a interné predpisy mesta Sládkovičovo. Východiská pre zostavenie návrhu rozpočtu vychádzajú z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31. 12. 2023, z monitoringu vývoja rozpočtu k 31. 10. 2024 a z očakávaného plnenia k 31. 12. 2024, ako aj z koncepcie rozvoja mesta. V oblasti príjmov sa pri tvorbe rozpočtu vychádzalo z aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2025 až 2027.

Podľa § 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov sú subjekty verejnej správy, teda aj obce a mestá povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií, pričom takto je spracovaný aj predložený návrh rozpočtu.

Pri tvorbe návrhu rozpočtu boli zohľadnené požiadavky a potreby mesta, návrhy poslancov mestského zastupiteľstva, škôl, organizácií založených a zriadených mestom, požiadavky komisií a návrhy fyzických a právnických osôb pôsobiacich v meste.

Finančná komisia má naplánovaný termín prerokovania návrhu rozpočtu na 25.11.2024.

V zmysle platnej legislatívy rozpočet verejnej správy sa člení na *bežný rozpočet*, *kapitálový rozpočet* a *finančné operácie* a zároveň musí spĺňať kritériá stanovené zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov. Návrh rozpočtu mesta obsahuje predpísanú štruktúru v súlade s § 10 ods. 3 vyššie uvedeného právneho predpisu (bežný rozpočet, kapitálový rozpočet, finančné operácie). Súčasťou rozpočtu je rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky (§ 4 odsek 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení zákona č. 69/2012).

C. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

1. Návrh rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. (v EUR)

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2025	2026	2027
Príjmy celkom	6 419 979	6 591 006	6 785 200
Výdavky celkom	6 419 979	6 591 006	6 785 200
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	0	0	0

Bežný rozpočet:

Rozpočtové roky	2025	2026	2027
Príjmy celkom	6 079 916	6 588 506	6 782 700
Výdavky celkom	5 921 723	6 070 374	6 142 500
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	158 193	518 132	640 200

Kapitálový rozpočet:

Rozpočtové roky	2025	2026	2027
Príjmy celkom	2 500	2 500	2 500
Výdavky celkom	345 000	365 000	585 000
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	-342 500	-362 500	-582 500

Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2025	2026	2027
Príjmy celkom	337 563	0	0
Výdavky celkom	153 256	155 632	57 700
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	184 307	-155 632	-57 700

Návrh rozpočtu mesta na rok 2025 je zostavený ako vyrovnaný, obsahuje celkové príjmy v objeme 6 419 979 EUR a v rovnakom objeme i celkové výdavky. Z toho bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový v objeme prebytku 158 193 EUR, kapitálový rozpočet so schodkom v objeme -342 500 EUR a finančné operácie s prebytkom v objeme 184 307 EUR.

Skladba návrhu rozpočtu je v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

1.1 Navrhovaný rozpočet príjmov

Návrh rozpočtu príjmov obsahuje bežné príjmy, kapitálové príjmy a príjmové finančné operácie, ktoré sú rozpísané podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie.

1.1.1 Bežné príjmy

Návrh bežného rozpočtu obsahuje bežné príjmy – daňové príjmy, nedaňové príjmy, iné nedaňové príjmy a bežné granty a transfery.

Výnos dane z príjmov (111003) poukázaný územnej samospráve v objeme 2 336 779 EUR a transfery granty zo štátneho rozpočtu a rozpočtu verejnej správy v objeme 2 260 736 EUR sú základom návrhu príjmovej časti rozpočtu. Financovanie preneseného výkonu štátnej správy (matrika, register obyvateľstva, stavebný poriadok, školstvo, ...) bude naďalej financované prostredníctvom transferov zo ŠR. Transfer na školstvo predstavuje najväčšiu položku z transferov v celkovom objeme 1 847 855 EUR, čo je oproti očakávanej skutočnosti v roku 2024 o 476 189 EUR viac a o 410 847 EUR viac ako bola skutočnosť v roku 2023.

V návrhu rozpočtu na rok 2025 sa počíta s menším príjmom z výnosov dane z príjmov poukázaný územnej samospráve ako v očakávanej skutočnosti roku 2024 a to o 342 129 EUR.

Návrh bežného rozpočtu je zostavený ako prebytkový, s prebytkom v objeme 158 193 EUR. Vytvorenie rozpočtovej rezervy sleduje opatrné hospodárenie mesta a zabezpečuje krytie rozpočtových výdavkov pri prípadnom nenaplnení niektorých príjmových položiek bežného rozpočtu.

1.1.2 Kapitálové príjmy

Návrh rozpočtu na rok 2025 plánuje kapitálové príjmy v objeme 2 500 EUR, kde sa predpokladajú príjmy za odpredaj pozemkov v majetku mesta.

1.1.3 Príjmové finančné operácie

Rozpočet v časti príjmové finančné operácie počíta v príjmovej časti s objemom 337 563 EUR, čo podstatnej miere tvorí očakávaný hospodársky výsledok z roku 2024.

1.2 Navrhovaný rozpočet výdavkov

Návrh rozpočtu výdavkov obsahuje bežné výdavky, kapitálové výdavky a výdavkové finančné operácie, ktoré sú rozpísané podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie.

1.2.1 Bežné výdavky

Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobnosti mesta, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou, údržbou a zhodnocovaním majetku mesta.

V návrhu rozpočtu predkladateľ vyčlenil finančné prostriedky aj na poskytnutie dotácií, ktoré mesto môže poskytnúť podľa ustanovení § 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení. Spracovatelia návrhu rozpočtu pri spracovávaní a prepočtoch potenciálnych výdavkov vzali do úvahy návrhy poslancov MZ a odporúčanie

jednotlivých komisií. Návrh rozpočtu obsahuje výdavky vo forme príspevkov pre príspevkovú organizáciu mesta a výdavky, ktoré budú realizované z transferov zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy.

V oblasti kultúry a športu sú navrhnuté finančné prostriedky s menšími odchýlkami zhruba na úrovni navrhovaného rozpočtu na rok 2024.

Návrh výdavkovej časti rozpočtu školám a školským zariadeniam na prenesené a originálne kompetencie a dotácie mesta je v objeme 3 185 476 EUR.

Predpokladaný objem výdavkov bežného rozpočtu je o 158 193 EUR nižší ako sú predpokladané bežné príjmy, čím mesto predpokladá vytvoriť čiastočne finančné zdroje a použiť ich v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.2.2 Kapitálové výdavky

Vo výdavkovej časti rozpočtu, ako kapitálové výdavky sú naplánované výdavky spolu v celkovom objeme 345 000 EUR. Krytie kapitálových výdavkov je v prevažnej miere plánované z príjmov finančných operácií.

Návrh kapitálového rozpočtu je zostavený ako schodkový, so schodkom v objeme -342 500 EUR.

1.2.3 Výdavkové finančné operácie

Výdavkové finančné operácie v celkovom objeme 153 256 EUR, predstavujú v roku 2025 splácanie pôžičky zo ŠFRB, splácanie bankového úveru a splácanie istiny finančného prenájmu (lízing auta).

D. VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Navrhovaný rozpočet mesta na rok 2025 vrátane finančných operácií je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách. Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový - plánovaný prebytok je v objeme **158 193 EUR**, kapitálový rozpočet ako schodkový - plánovaný schodok je v objeme – **342 500 EUR**. Finančné operácie sú prebytkové v objeme **184 307 EUR**. Celkovo sa predpokladá, že hospodárenie mesta bude vyrovnané.

E. ZHRNUTIE

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu rozpočtu konštatujem, že návrh rozpočtu mesta Sládkovičovo na rok 2025 s výhľadom na roky 2026 – 2027 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi najmä s príslušnými ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mesta Sládkovičovo a je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný zverejnením najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva na úradnej tabuli mesta Sládkovičovo a na webovom sídle mesta Sládkovičovo v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Termín zverejnenia Návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo a oznámenie o pripomienkovom konaní na úradnej tabuli	do 18.11.2024
Termín na predkladanie pripomienok	do 28.11.2024
Termín konania MZ - predpoklad	04.12.2024

Súčasťou rozpočtu je aj Návrh programového rozpočtu mesta Sládkovičovo na roky 2025 - 2027. Rozpočet obsahuje aj finančné vzťahy k príspevkovej organizácii zriadenej mestom a k právnickým osobám, ktorých je zriaďovateľom.

Odborné stanovisko bolo spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov a vychádza z posudzovania rozpočtu vo vzťahu k príslušným zákonom a zo zásad zostavovania a spracovania údajov pre zostavovanie rozpočtu.

Pri tvorbe návrhu rozpočtu bolo splnené ustanovenie § 9 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako viacročný rozpočet na roky 2025 – 2027 a tiež ako programový dokument, ktorý spĺňa základné princípy programového rozpočtovania.

Sládkovičovo 21.11.2024

Ing. Pavol Doval
hlavný kontrolór



Dôvodová správa

k Odbornému stanovisku hlavného kontrolóra k Návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo na roky 2025 a viacročného rozpočtu na roky 2026-2027

V súlade s § 18f ods. 1 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór mesta vypracúva odborné stanovisko k návrhu programového rozpočtu mesta pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

Rozpočet je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku. Rozpočet je otvorený dokument, ktorý v priebehu roku možno na základe vývoja tvorby verejných zdrojov zákonným spôsobom aktualizovať.

Návrh uznesenia

Uznesenie č./MZ-2022

Mestské zastupiteľstvo v Sládkovičove **vzalo na vedomie** Odborné stanovisko hlavného kontrolóra mesta Sládkovičovo k návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo na rok 2025 a viacročného rozpočtu na roky 2026-2027.

Predkladá:
Pavol Doval
hlavný kontrolór mesta

Sládkovičovo, dňa 21.11.2024