



M E S T O S L Á D K O V I Č O V O

Č. z. 3710/2022

Č. sp. 1247/2022/KONTR

ODBORNÉ STANOVISKO

hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo na rok 2023 a viacročného rozpočtu na roky 2024-2025

V zmysle ustanovenia § 18f, ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo (ďalej len odborné stanovisko). Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého návrhu na rok 2023 a viacročného rozpočtu mesta na roky 2024 a 2025, ktorý bol spracovaný v súlade s ustanovením § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého viacročného rozpočtu mesta na roky 2023, 2024 a 2025 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk: zákonnosť a metodická správnosť návrhu rozpočtu.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia interných predpisov VZN a národnej legislatívy:

- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo prijaté Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy,
- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov mesta.

1.1 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zákonom stanovenej lehote, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zverejnený na úradnej tabuli mesta Sládkovičovo a na webovom sídle mesta Sládkovičovo www.sladkovicovo.sk dňa 23. 11. 2022

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Metodickým usmernením Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivkami k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších opatrení, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Aktuálne znenie usmernenia je uvedené na webovom sídle Ministerstva financií Slovenskej republiky.

B. VÝCHODISKÁ A TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Východiskom pri spracovaní návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo na rozpočtové roky 2023 až 2025 bola v súčasnosti platná legislatíva SR, opatrenia MF SR, VZN a interné predpisy mesta Sládkovičovo. Východiská pre zostavenie návrhu rozpočtu vychádzajú z vývoja príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období t. j. zo skutočného plnenia rozpočtu k 31. 12. 2021, z monitoringu vývoja rozpočtu k 31. 10. 2022 a z očakávaného plnenia k 31. 12. 2022, ako aj z koncepcie rozvoja mesta. V oblasti príjmov sa pri tvorbe rozpočtu vychádzalo z aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2023 až 2025.

Podľa § 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov sú subjekty verejnej správy, teda aj obce a mestá povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií, pričom takto je spracovaný aj predložený návrh rozpočtu.

Pri tvorbe návrhu rozpočtu na rok 2023 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2024 – 2025 boli zohľadnené požiadavky a potreby mesta, návrhy poslancov mestského zastupiteľstva, škôl, organizácií založených a zriadených mestom, požiadavky komisií a návrhy fyzických a právnických osôb pôsobiach v meste.

V zmysle platnej legislatívy rozpočet verejnej správy sa člení na *bežný rozpočet*, *kapitálový rozpočet* a *finančné operácie* a zároveň musí spĺňať kritériá stanovené zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov. Návrh rozpočtu mesta na rok 2023 obsahuje predpísanú štruktúru v súlade s § 10 ods. 3 vyššie uvedeného právneho predpisu (bežný rozpočet, kapitálový rozpočet, finančné operácie). Súčasťou rozpočtu je rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky (§ 4 odsek 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení zákona č. 69/2012).

C. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

1. Návrh rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. (v Eurách)

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Príjmy celkom	5 497 541	5 082 301	5 141 880
Výdavky celkom	5 497 541	5 082 301	5 141 880
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	0	0	0

Bežný rozpočet:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Príjmy celkom	4 976 472	5 079 801	5 139 380
Výdavky celkom	4 737 612	4 726 615	4 678 794
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	238 860	353 186	460 586

Kapitálový rozpočet:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Príjmy celkom	57 059	2 500	2 500
Výdavky celkom	541 948	186 000	291 000
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	-484 889	-183 500	-288 500

Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2023	2024	2025
Príjmy celkom	464 010	0	0
Výdavky celkom	217 981	169 686	172 086
Hospodárenie mesta prebytok/schodok rozpočtu	246 029	-169 686	-172 086

Návrh rozpočtu mesta na rok 2023 je zostavený ako vyrovnaný, obsahuje celkové príjmy v objeme 5 497 541 EUR a v rovnakom objeme i celkové výdavky. Z toho bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový v objeme prebytku 238 860 EUR, kapitálový rozpočet so schodkom v objeme 484 889 EUR a finančné operácie s prebytkom v objeme 246 029 EUR.

Skladba návrhu rozpočtu je v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

1.1 Navrhovaný rozpočet príjmov

Návrh rozpočtu príjmov obsahuje bežné príjmy, kapitálové príjmy a príjmové finančné operácie, ktoré sú rozpísané podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie.

1.1.1 Bežné príjmy

Návrh bežného rozpočtu obsahuje bežné príjmy – daňové príjmy, nedaňové príjmy, iné nedaňové príjmy a bežné granty a transfery.

Výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve v objeme 2 637 081 EUR a transfery granty zo štátneho rozpočtu a rozpočtu verejnej správy v objeme 1 170 526 EUR sú základom návrhu príjmovej časti rozpočtu. Financovanie preneseného výkonu štátnej správy (matrika, register obyvateľstva, stavebný poriadok, školstvo, ...) bude naďalej financované prostredníctvom transferov zo ŠR. Transfer na školstvo predstavuje najväčšiu položku z transferov v celkovom objeme 953 126 EUR, čo je oproti očakávanej skutočnosti v roku 2022 o 93 848 EUR menej, avšak o 64 753 EUR viac ako bola skutočnosť v roku 2021.

V návrhu rozpočtu na rok 2023 sa počíta s navýšením príjmov z výnosov dane z príjmov poukázaný územnej samospráve ako v očakávanej skutočnosti roku 2022 a to o 125 575 EUR.

Návrh bežného rozpočtu je zostavený ako prebytkový, s prebytkom v objeme 238 836 EUR. Vytvorenie rozpočtovej rezervy sleduje opatrné hospodárenie mesta a zabezpečuje krytie rozpočtových výdavkov pri prípadnom nenaplnení niektorých príjmových položiek bežného rozpočtu.

1.1.2 Kapitálové príjmy

Návrh rozpočtu na rok 2023 počíta s kapitálovými príjmami v objeme 57 059 EUR z toho najväčší objem tvorí dopočítanie Dotácie na projekt Viacúčelová športová hala v meste Sládkovičovo a to vo výške 54 559 EUR. Ostatné kapitálové príjmy vo výške 2 500 EUR sa predpokladajú za odpredaj pozemkov v majetku mesta.

1.1.3 Príjmové finančné operácie

Rozpočet v časti príjmové finančné operácie počíta s príjmom spolu v objeme 464 010 EUR, čo tvorí očakávaný hospodársky výsledok z roku 2022 a splátka návratnej finančnej výpomoci z TK VL.

1.2 Navrhovaný rozpočet výdavkov

Návrh rozpočtu výdavkov obsahuje bežné výdavky, kapitálové výdavky a výdavkové finančné operácie, ktoré sú rozpísané podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie.

1.2.1 Bežné výdavky

Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobností mesta, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou, údržbou a zhodnocovaním majetku mesta.

V návrhu rozpočtu predkladateľ vyčlenil finančné prostriedky aj na poskytnutie dotácií, ktoré mesto môže poskytnúť podľa ustanovení § 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení. Spracovatelia návrhu rozpočtu pri spracovávaní a prepočtoch potenciálnych výdavkov vzali do úvahy návrhy poslancov MZ a odporúčanie jednotlivých komisií. Návrh rozpočtu obsahuje výdavky vo forme príspevkov pre príspevkovú organizáciu mesta a výdavky, ktoré budú realizované z transferov zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy.

V oblasti kultúry a športu sú navrhnuté finančné prostriedky s menšími odchýlkami zhruba na úrovni navrhovaného rozpočtu na rok 2022.

Návrh výdavkovej časti rozpočtu školám a školským zariadeniam na prenesené a originálne kompetencie a dotácie mesta je v objeme 2 212 322 EUR.

Predpokladaný objem výdavkov bežného rozpočtu je o 238 860 EUR nižší ako sú predpokladané bežné príjmy, čím mesto predpokladá vytvoriť čiastočne finančné zdroje a použiť ich v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.2.2 Kapitálové výdavky

Vo výdavkovej časti rozpočtu ako kapitálové výdavky sú naplánované výdavky spolu v celkovom objeme 541 948 EUR. Krytie kapitálových výdavkov je v prevažnej miere plánované už zo schválených nenávratných verejných príspevkov.

Návrh kapitálového rozpočtu je zostavený ako schodkový, so schodkom v objeme -484 889 EUR.

1.2.3 Výdavkové finančné operácie

Výdavkové finančné operácie v celkovom objeme **217 981 EUR**, predstavujú v roku 2023 splácanie pôžičky zo ŠFRB, splácanie bankového úveru a splácanie istiny finančného prenájmu (lízing auta).

D. VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Navrhovaný rozpočet mesta na rok 2023 vrátane finančných operácií je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách. Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový - plánovaný prebytok je v objeme **238 860 EUR**, kapitálový rozpočet ako schodkový - plánovaný schodok je v objeme **- 484 889 EUR**. Finančné operácie sú v objeme prebytku **246 029 EUR**. Celkovo sa uvažuje, že hospodárenie mesta bude vyrovnané.

E. ZHRNUTIE

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného programového rozpočtu na roky 2023 - 2025 konštatujem, že návrh rozpočtu mesta Sládkovičovo na rok 2023 s výhľadom na roky 2024 – 2025 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi najmä s príslušnými ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami mesta Sládkovičovo a je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný zverejnením najmenej 15 dní pred rokovaním mestského zastupiteľstva na úradnej tabuli mesta Sládkovičovo a na webovom sídle mesta Sládkovičovo v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Termín zverejnenia Návrhu rozpočtu mesta Sládkovičovo a oznámenie o pripomienkovom konaní na úradnej tabuli	do 23.11.2022
Termín na predkladanie pripomienok	do 08.12.2022
Termín konania MZ - predpoklad	14.12.2022

Súčasťou rozpočtu je aj Návrh programového rozpočtu mesta Sládkovičovo na roky 2023 - 2025. Rozpočet obsahuje aj finančné vzťahy k príspevkovej organizácii zriadenej mestom a k právnickým osobám, ktorých je zriaďovateľom.

Odborné stanovisko bolo spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov a vychádza z posudzovania rozpočtu vo vzťahu k príslušným zákonom a zo zásad zostavovania a spracovania údajov pre zostavovanie rozpočtu.

Pri tvorbe návrhu rozpočtu na rok 2023 a viacročného rozpočtu na roky 2024 - 2025 bolo splnené ustanovenie § 9 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako viacročný rozpočet na roky 2023 – 2025 a tiež ako programový dokument, ktorý spĺňa základné princípy programového rozpočtovania.

Sládkovičovo 6.12.2022

Ing. Pavol Doval
hlavný kontrolór