



MESTO SLÁDKOVIČOVO

hlavný kontrolór

Fučíkova 329, 925 21 Sládkovičovo

Č. z. 3211/2022

Č. sp. 1087/2022/KONTR

SPRÁVA

z kontroly správnosti refakturácie dodávky elektrickej energie nájomníkom, likvidácie vstupu do areálu, oprávnenosť úhrad za upratovacie a konzultačné služby na Termálnom kúpalisku Vincov les Sládkovičovo

A. ÚVOD

Kontrola bola vykonaná na základe podozrenia z neoprávneného navýšenia ceny elektrickej energie pre užívateľov prenajatých nebytových priestorov, za neoprávnené úhrady poskytovaných služieb a neoprávneného hospodárenia s majetkom mesta na TK Vincov les Sládkovičovo.

Kontrolovaný subjekt

Termálne kúpalisko Vincov les, s.r.o., Vincov les 1900, 925 21 Sládkovičovo, IČO: 36 285 226 (ďalej len „TK VL“)

Cieľ kontroly

Cieľom kontroly bolo preveriť správnosť refakturácie poskytovanej elektrickej energie užívateľom prenajatých nebytových priestorov, oprávnenosť úhrad za poskytované služby a hospodárenie s majetkom mesta na TK VL.

Kontrolované obdobie

2022

Kontrolu vykonal

Ing. Pavol Doval, hlavný kontrolór mesta

Právne východiská

- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
- zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty,
- zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- zákon č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov,
- zákon č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o VO“)
- VZN č. 75/2011 Zásady hospodárenia s majetkom mesta, platné do 06.04.2022

Zameranie kontroly

- 1) Evidencia nájomných zmlúv a ich súlad so zákonom č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov

- 2) Spôsob refakturácie poskytovanej elektrickej energie
- 3) Hospodárenie s majetkom mesta, konkrétne likvidácia vstupného objektu TK Vincov les ako neupotrebitel'ného majetku mesta v súlade so VZN č. 75/2011 Zásady hospodárenia s majetkom mesta Sládkovičovo
- 4) Oprávnenosť úhrad faktúr za poskytované služby - upratovanie firme Martina Takáčová – ČaUS, Galanta
- 5) Oprávnenosť úhrad faktúr za poskytované služby – konzultácie spoločnosti Stell+ERP s.r.o., Bratislava

B. VÝSLEDKY KONTROLY

1. Evidencia nájomných zmlúv a ich súlad so zákonom č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov

TK VL každoročne uzatvára nájomné a podnájomné zmluvy (ďalej len „zmluva“) na prenájom objektov a pozemkov za účelom prevádzkovania bufetov a predajných stánkov.

Pre rok 2022 ma TK VL uzatvorených 18 zmlúv.

V zmysle zákona č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov, zmluva musí mať písomnú formu a musí obsahovať predmet a účel nájmu, výšku a splatnosť nájomného a spôsob jeho platenia, a ak nejde o nájom na neurčitý čas, tak aj čas, na ktorý sa nájom uzaviera.

Kontrolou bolo zistené, že TK VL každoročne uzatvára zmluvy na prenájom objektov a podnájom pozemkov za účelom prevádzkovania bufetov a predajných stánkov. Zmluvy sú uzatvárané na dobu určitú, vždy do konca roka, pre ktorý sa zmluvy uzatvárajú.

V zmluve je stanovený predmet nájmu resp. podnájmu, účel nájmu resp. podnájmu, spôsob prevzatia a odovzdania predmetu nájmu resp. podnájmu, dohodnutá výška nájmu resp. podnájmu, práva povinnosti nájomcu resp. podnájmcu, trvanie a skončenie nájmu resp. podnájmu.

Dohodnutá výška nájmu je stanovená na m² prenajímanej plochy, v závislosti od atraktívnosti predmetu nájmu.

Kontrolované zmluvy boli v súlade so zákonom č. 116/1990 Zb. o nájme a podnájme nebytových priestorov.

2. Spôsob refakturácie poskytovanej elektrickej energie

V zmysle § 4 ods. (2) č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov: cit.

„Podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí, ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy.“

Z uvedeného vyplýva, že za podnikanie v energetike sa nepovažuje dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny.

Kontrolou bolo zistené že TK VL vo svojich nájomných a podnájomných zmluvách v dohodnutej výške nájmu uvádza aj povinnosť nájomcu mesačne uhradiť stanovenú sumu + DPH za prevádzkové náklady, mimo iného aj za spotrebu elektrickej energie. Zálohová suma za spotrebu

elektrickej energie je pre každého nájomcu stanovená na základe odhadu spotreby v prenajatých priestoroch z predchádzajúcich rokov.

Skutočná spotreba sa stanovuje na základe meracieho zariadenia vo vlastníctve TK VL a zúčtuje sa na konci zúčtovacieho obdobia po skončení prevádzky.

Faktúry za elektrickú energiu vystavuje TK VL prenajímateľom zálohovite mesačne podľa nájomnej zmluvy pričom vo faktúre sa uvádza „Dodaná elektrická energia“

V zúčtovacej faktúre na konci zúčtovacieho obdobia, ktorú vystavuje TK VL nájomcom, je v prílohe vyčíslená skutočná spotreba elektrickej energie nájomníka za obdobie prevádzky podľa elektromera za cenu 0,42 EUR za kWh bez DPH.

Západoslovenská energetika a.s. účtuje TK VL v mesiacoch prevádzky za poskytovanie elektrickej energie sumu vo výške od 0,32 do 0,35 za kWh vrátane príslušných poplatkov. Keďže TK VL nepodniká v energetike, zúčtovacia cena za poskytovanú elektrickú energiu nájomcom je v rozpore s § 4 ods. (2) č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

3. Hospodárenie s majetkom mesta, konkrétne likvidácia vstupného objektu TK Vincov les ako neupotrebitel'ného majetku mesta v súlade so VZN č. 75/2011 Zásady hospodárenia s majetkom mesta Sládkovičovo

V roku 2021 došlo k rekonštrukcii vstupného areálu TK VL (ďalej len „vstup“), kde stavebnými úpravami a výmenou existujúcich konštrukcií a prenosných objektov sa vybudoval nový vstup. Podľa vyrad'ovacieho protokolu bol vstup s inventárnym číslom 4, v pôvodnej obstarávacej cene 16 637,82 EUR (z roku 2006) z nevyhovujúcich dôvodov dňa 30.06.2021 vyradený z majetku TK VL s účtovnou hodnotou 0,00 EUR.

Novovybudovaný vstup bol zaradený do majetku TK VL v obstarávacej cene 31 928,95 EUR pod inventárnym číslom 0010 dňa 30.06.2021.

V zmysle Čl. 14 VZN č. 75/2011 Zásady hospodárenia s majetkom mesta (platnom v čase vyradenia hnutel'ného majetku), o neupotrebitel'nosti majetku mal rozhodovať primátor mesta na návrh komisie a majetok mal byť zlikvidovaný.

V skutočnosti bola časť vstupu použitá v areáli TK VL (oblúková konštrukcia) a časť bola podľa tvrdenia konateľ'a vyvezená na zberný dvor.

Kontrolou bolo zistené porušenie VZN č. 75/2011 Zásady hospodárenia s majetkom mesta, keď konateľ' spoločnosti TK VL nevydokladoval rozhodnutie primátora mesta a návrh komisie na likvidáciu majetku mesta ako neupotrebitel'ného.

4. Oprávnenosť úhrad faktúr za poskytované služby – upratovanie, firme Martina Takáčová – ČaUS, Galanta

TK VL má uzatvorenú zmluvu č. ZM22020 zo dňa 27.05.2022 s firmou Martina Takáčová – ČaUS. Predmetom zmluvy je poskytovanie upratovacích a čistiacich služieb na TK VL s plnením jún – september 2022. V priebehu roku 2022 firma vystavila 11 faktúr v celkovej sume 14 873,72 EUR (nie je platcom DPH).

Keďže predpokladaná hodnota zákazky na služby bola vyššia ako 10 000 EUR a súčasne nižšia ako 100 000 EUR (§ 5 ods. (4) písm. a) zákona o VO), v zmysle zákona o VO platnom v čase zadania zákazky platilo ustanovenie § 117 ods. (1), cit.: „Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne. Ak verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky viac hospodárskych subjektov na účel zadania zákazky, vyzve tieto hospodárske subjekty na to určenou funkcionálnou elektronickej platformy a je povinný zabezpečiť dodržanie princípov rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie. Verejný obstarávateľ je povinný postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania tak, aby jeho úkony boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie; ak na zadanie zákazky využije elektronickej platformy, môže priebeh verejného obstarávania zdokumentovať prostredníctvom elektronickej platformy“

Kontrolou bolo zistené, že TK VL nemá zdokumentovaný výber dodávateľ'a na požadované služby v súlade so zákonom o VO.

5. Oprávnenosť úhrad faktúr za poskytované služby – konzultácie spoločnosti Stell+ERP s.r.o., Bratislava

TK VL v roku 2022 uhradilo faktúry č.
PF22065 zo dňa 30.03.2022 v hodnote 240,00 EUR
PF22090 zo dňa 26.04.2022 v hodnote 150,00 EUR
PF22136 zo dňa 31.05.2022 v hodnote 360,00 EUR
PF22277 zo dňa 25.07.2022 v hodnote 300,00 EUR

spoločnosti Stell+ERP s.r.o., Bratislava IČO 45411867 za konzultačnú činnosť v oblasti podnikania. Poskytovanie konzultačných služieb nebolo zmluvne ošetrené a faktúry boli vystavené na základe objednávok zo strany TK VL.

Vzhľadom na fakturovanú hodnotu poskytnutých služieb je v tomto prípade možné namietať len transparentnosť výberu poskytovateľa služieb. *Záujmom každej organizácie hospodáriacej s verejnými finančnými prostriedkami by malo byť zadávanie zákaziek transparentné čím by preukázala hospodárnosť a efektívnosť vynaložených finančných prostriedkov.*

C. KONTROLNÉ ZISTENIA

1. Nakoľko TK VL nemá oprávnenie na podnikanie v energetike, môže fakturovať za dodávku elektrickej energie pre nájomníkov za nebytové priestory v areáli TK VL len do výšky nákupnej ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny.
Porušenie § 4 ods. (2) č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
2. Porušenie VZN č. 75/2011 Zásady hospodárenia s majetkom mesta, keď konateľ spoločnosti TK VL nevydokladoval rozhodnutie primátora mesta a návrh komisie na likvidáciu majetku mesta ako neupotrebitel'ného.
3. Výber dodávateľa na upratovacie služby nie je zdokumentovaný čím nie je možné preukázať hospodárnosť vynaložených nákladov. Verejný obstarávateľ je povinný postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania tak, aby jeho úkony boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie.
Porušenie § 117 ods. (1) zákona o VO.

D. ULOŽENÉ OPATRENIA

1. V ustanoveniach nájomných zmlúv jednoznačne uviesť cenu za poskytovanie elektrickej energie, ktorá nesmie byť vyššia ako nákupná cena, alebo ustanoviť že skutočná cena za poskytnutie elektrickej energie bude vo výške nákupu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny, ktorá sa zúčtuje zo záloh na konci prevádzky TK.
2. Pri likvidácii neupotrebitel'ného majetku mesta a organizácií mesta postupovať v súlade s interným predpisom Zásady hospodárenia s majetkom mesta.
3. Pri výbere dodávateľov tovarov, prác a služieb postupovať v súlade so zákonom č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
4. Odporúčam pri každom zadávaní zákazky postupovať transparentne a hospodárne.

E. ZÁVER

S obsahom správy o výsledku kontroly boli oboznámení:

- Osoba vykonávajúca pôsobnosť valného zhromaždenia, Ing. Anton Szabó, primátor mesta Sládkovičovo, Fučíkova 329, 925 21

Sládkovičovo dňa 22.11.2022

Vyjadrenie:

.....bez vyjadrenia.....

- Bc. Viktor Janko, konateľ spoločnosti Termálne kúpalisko Vincov les, s. r. o.,

Sládkovičovo, dňa 22.11.2022

Vyjadrenie:

.....bez vyjadrenia.....

Správu o výsledku kontroly v počte 1/6 (výtlačkov/počet listov) prevzal dňa 22.11.2022

Ing. Anton Szabó,
valné zhromaždenie

Bc. Viktor Janko,
konateľ

Sládkovičovo 22.11.2022

A large, light blue diagonal stamp is placed over the signatures. The stamp is rectangular and oriented from the bottom-left to the top-right. It partially obscures the handwritten signatures of the individuals mentioned in the text.

Ing. Pavol Doval
hlavný kontrolór mesta